

Al contestar cite este número

Radicado IDR No. 20251010187171



Bogotá D.C. 27-06-2025

Honorable Concejal
SANDRA FORERO RAMÍREZ
Concejo de Bogotá D.C.
LIZ YADIRA MONROY DELGADO
Subsecretaria de Despacho
COMISION_TERCERA@CONCEJOBOTOGOTA.GOV.CO
Ciudad.

ASUNTO: Respuesta a la proposición No. 805 de 2025 cuyo tema es " Cargas asociadas al licenciamiento" radicado IDR 20252100247972 20252100247572

Cordial saludo,

En atención a la proposición previamente referenciada, nos permitimos brindar respuesta desde las competencias de esta entidad en los siguientes términos.

1. Según las diferentes normas urbanísticas que han estado vigentes en la ciudad, (MEPOT 562, 364, POT 555, etc.) indique cuáles son las cargas urbanísticas que permiten su pago compensatorio en dinero, las entidades que lo administran etc.

RESPUESTA:

El Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD), tiene una relación directa con los cobros asociados a las licencias de construcción, toda vez que tiene a cargo la liquidación y recaudo del fondo compensatorio de cesiones públicas para parque y equipamientos, para obtener la liquidación de mayor edificabilidad (según Decretos Distritales 323 y 327 de 2004), o la liquidación de pago para la compensación de zonas de cesión para parques y equipamientos del tratamiento de renovación urbana (según los Decretos Distritales 562 de 2014, 621 de 2016 y 804 de 2018) en contraprestación de los beneficios de edificabilidad adicional otorgados. Lo anterior, conforme la siguiente normatividad.

La Ley 388 de 1997 *"Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones"*, en su artículo 38 define:

“Artículo 38°.- Reparto equitativo de cargas y beneficios. En desarrollo del principio de igualdad de los ciudadanos ante las normas, los planes de ordenamiento territorial y las normas urbanísticas que los desarrollen deberán establecer mecanismos que garanticen el reparto equitativo de las cargas y los beneficios derivados del ordenamiento urbano entre los respectivos afectados.

Las unidades de actuación, la compensación y la transferencia de derechos de construcción y desarrollo, entre otros, son mecanismos que garantizan este propósito”.

Adicionalmente, en el artículo 49 ibidem establece:

“Artículo 49°.- Fondos de compensación. Como mecanismo para asegurar el reparto equitativo de las cargas y beneficios generados en el ordenamiento urbano, y para garantizar el pago de compensaciones en razón de cargas urbanísticas de conservación, las administraciones municipales y distritales podrán constituir fondos, los cuales podrán ser administrados mediante encargos fiduciarios”.

El Decreto Distrital 555 de 2021 “Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C.”, derogó de manera expresa, según lo previsto en el artículo 608, las disposiciones establecidas en el Decreto Distrital 190 de 2004, así como todas las normas e instrumentos que lo desarrollan y complementan.

El artículo 556 del Decreto Distrital 555 de 2021 señala:

“Las Secretarías Distritales de Planeación y Hacienda definirán, crearán e implementarán, el o los mecanismos a través de los cuales recaudará, administrará y gestionará los recursos dinerarios provenientes de los instrumentos de financiación asociados al ordenamiento territorial, con base en los siguientes lineamientos:

1.Los recursos derivados del pago compensatorio en dinero las obligaciones urbanísticas serán recaudados por la Secretaría Distrital de Hacienda, a través del mecanismo que se cree para este fin en el marco de los sistemas de recaudo existentes en la Dirección Distrital de Tesorería de la Secretaría Distrital de Hacienda. La destinación de los recursos y los rendimientos financieros del mismo se encauzarán y priorizarán para los programas del presente Plan y estarán asociadas a la naturaleza de la obligación. Se priorizará la adquisición de suelo de las zonas de reserva establecidas en el presente Plan.

(...)

Parágrafo 1. En tanto se define el mecanismo de recaudo, se tendrán en cuenta las siguientes condiciones para efectos del recaudo de los recursos dinerarios provenientes de instrumentos de financiación asociados al ordenamiento territorial:

1.El fondo compensatorio para el pago de cesiones para equipamientos a cargo del Instituto Distrital de Recreación y Deporte como mecanismo temporal a través del cual se recaude administre y gestione los recursos provenientes de las

Página 2 de 6

obligaciones urbanísticas de espacio público, seguirá funcionando hasta que se cree mecanismo para el cumplimiento del pago de la obligación urbanística de espacio público. Los recursos que se recauden deberán destinarse a los proyectos de generación de nuevo espacio público definidos en este Plan, a la gestión de suelo y al diseño y construcción de las obras correspondientes.

2. Los recursos derivados del cumplimiento de la obligación de destinar porciones de suelo a la construcción de vivienda de interés social o prioritario o su equivalente en metros cuadrados de construcción se podrán administrar y recaudar a través de mecanismos como encargos fiduciarios, fiduciarias, patrimonios autónomos o fondos. La Secretaría Distrital del Hábitat definirá los criterios, requisitos y condiciones de recaudo, habilitación, administración y ejecución que aplicarán para los mecanismos que se definan y creen para tal fin.

(...)" (Negrita y subraya fuera del texto)

El Instituto Distrital de Recreación y Deporte, mediante Resolución 753 del 23 de septiembre de 2015 *"Por la cual se dispone el procedimiento para el pago compensatorio de cesiones públicas para parques y equipamientos"*, reglamentó el procedimiento y funcionamiento del Fondo para el Pago Compensatorio de Cesiones Públicas para Parques y Equipamientos al interior del IDRD.

La Resolución 176 del 06 de febrero de 2024, aclarada mediante la Resolución 1677 de 2024 *"Por la cual se delega la ordenación del gasto en el Instituto Distrital de Recreación y Deporte, asignan responsabilidades y se dictan otras disposiciones"*, delegó en el artículo séptimo, en la Subdirectora Técnica de Construcciones, las funciones correspondientes a la administración del Fondo Cuenta para el Pago Compensatorio de Cesiones Públicas para Parque y Equipamientos, el cual a su tenor literal reza:

"ARTÍCULO SEPTIMO: Delegar en el (la) Subdirector(a) Técnico(a) de Construcciones del IDRD o quien haga sus veces, las funciones correspondientes a la administración del Fondo Cuenta para el Pago Compensatorio de Cesiones Públicas para Parques y Equipamientos, que tendrá como finalidad adquirir, cofinanciar, construir, adecuar, mantener, dotar, diseñar y reforzar estructuralmente parques, espacios y equipamientos públicos conforme con las prioridades del Plan de Desarrollo respectivo. Delegación que comprende además lo siguiente:

- a. Definir las erogaciones y ordenar el gasto con cargo a los recursos del Fondo Cuenta para el Pago Compensatorio de Cesiones Públicas para Parques y Equipamientos, cumpliendo con la finalidad del Fondo.*
- b. Presentar a la Junta Directiva del IDRD, informes semestrales sobre la administración, erogación y uso de los recursos recaudados por los fondos cuentas.*
- c. Las funciones a que se refiere el artículo 4 del Decreto 323 del 8 de octubre de 2004, "Por medio de la cual se reglamenta el Fondo para el pago Compensatorio de Cesiones Públicas para Parques y Equipamientos y el Fondo para el Pago Compensatorio de Estacionamientos" o aquellas normas que lo modifiquen, adicionen o sustituyan.*
- d. Elaborar y suscribir los actos administrativos inherentes al proceso de liquidación y pago de valor a compensar por concepto de cesiones públicas para parques y equipamientos, de conformidad con las normas que lo regulan.*

Página 3 de 6

PARÁGRAFO TRANSITORIO: *La competencia se delega para continuar las actuaciones administrativas radicadas previo a la entrada en vigor del Decreto 555 de 2021 ibidem, toda vez que, con posterioridad a esa fecha, la competencia paso a ser de las Secretarías Distritales de Planeación y Hacienda, conforme al artículo 52017 del citado Decreto”.*

Ahora bien, el artículo 29 del Decreto 520 de 2022, detalla el régimen de transición aplicable a los mecanismos de recaudo de obligaciones urbanísticas existentes con anterioridad a la expedición del Decreto Distrital 555 de 2021, disponiendo entre otros que:

“(…) 1. Fondo para el Pago Compensatorio de Cesiones Públicas para Parques y Equipamientos a cargo del Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte (IDRD): los recursos que hayan sido recaudados o se recauden por concepto de obligaciones urbanísticas existentes con anterioridad a la entrada en vigencia del Decreto Distrital 555 del 2021 se deberán destinar a las finalidades contempladas en las normas que les dieron origen. Una vez los recursos existentes en este fondo sean ejecutados, se procederá a la liquidación del mismo, para lo cual el Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte (IDRD) presentará dentro de los seis (6) meses siguientes el respectivo informe de cierre a la Secretaría Distrital de Planeación – SDP.

El informe de cierre deberá incluir como mínimo periodo que estuvo vigente y operando, monto liquidado, monto recaudado, monto ejecutado. (...)”

Por último, es importante señalar que, el trámite en el mediano plazo deberá migrar a la Secretaría Distrital de Planeación y a la Secretaría Distrital de Hacienda, sin embargo, no se debe suprimir aún de la cadena de trámites, dado que hay proyectos que se encuentran en el régimen de transición precitado.

2. ¿Cuánto se ha recaudado por el pago de cargas urbanísticas en cada una de las normas urbanísticas? En un archivo de Excel editable, remita la información desagregada por año, Norma urbanística (MEPOT 562, 364, POT 555, etc.)

RESPUESTA:

Referente a los ingresos recibidos por el pago en dinero de cargas urbanísticas se solicitó el apoyo del área de Tesorería y Presupuesto de esta entidad para dar una respuesta de fondo a la solicitud.

De acuerdo con la normatividad vigente que regulan el Fondo Compensatorio, se aclara que los ingresos por cargas urbanísticas para las vigencias 2010 al 2014, no se detallan por cada una de las fuentes de Fondo Compensatorio.

Se adjunta. Anexo 1. Ingresos Cargas Urbanísticas Fondo Compensatorio

3. En qué proyectos específicos de la ciudad se han invertido los recursos provenientes del pago de cargas urbanísticas? Envíe un archivo de Excel editable con el listado detallado de dichas inversiones, incluyendo vías, parques infraestructura, desde el año 2010.

Página 4 de 6

RESPUESTA:

Se adjunta archivo en Excel de los proyectos específicos de la ciudad se han invertido los recursos provenientes del pago de cargas urbanísticas desde el año 2010.

Se adjunta. Anexo 2. Proyectos Carga Urbanística y Fondo Compensatorio 2010 a 2025

4. En un archivo de Excel editable envíe la relación de proyecto que generó la carga, ubicación del mismo, y el proyecto específico en que se invirtió el dinero recaudado por las cargas. Sírvase incluir la información como se muestra a continuación:

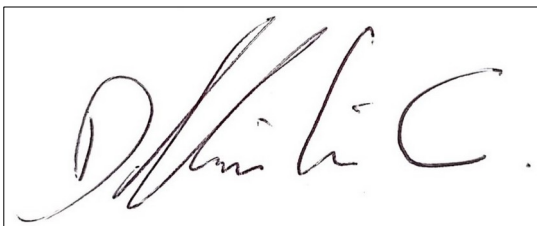
RESPUESTA:

Se adjunta archivo en Excel de los proyectos específicos de la ciudad se han invertido los recursos provenientes del pago de cargas urbanísticas desde el año 2010.

Se adjunta. Anexo 2. Proyectos Carga Urbanística y Fondo Compensatorio 2010 a 2025

5. En qué proyectos se ha invertido el dinero correspondiente a los pagos por plusvalía? En cada una de las normas urbanísticas,

Esta información no es competencia del Fondo Compensatorio, razón por la cual no se tiene conocimiento a los pagos referentes a Plusvalía.



DANIEL ANDRÉS GARCÍA CAÑÓN

Director General

Instituto Distrital de Recreación y Deporte IDR

Anexos: N/A

Copia: N/A

Elaboró: Abg. Yordan Zamora –Área Técnica

Proyectó: Abg. Yordan Zamora –Área Técnica

Revisó: Ing. Oscar Ricardo Tamayo Tamayo - Profesional especializado 222-11

Abg. Clara Del Pilar Giner García
Angie Paola Pinilla Acuña- Contratista Sg

Aprobó: Maria Mercedes Molina Rengifo – STC

